



ENCUESTA NACIONAL

JULIO - AGOSTO 2025

Informe de resultados



CIIS

Introducción:

El presente informe expone los resultados de una encuesta nacional realizada con el objetivo de relevar las percepciones sociales, políticas e institucionales de la ciudadanía paraguaya, en el marco del cumplimiento de los dos años de gobierno del presidente Santiago Peña, quien asumió en agosto de 2023.

El estudio indaga sobre la evaluación de la situación del país, la imagen del presidente y su gabinete, y el nivel de confianza en distintas instituciones, entre otros temas clave.

Este relevamiento se realiza en un momento de balances parciales sobre la gestión, permitiendo observar cómo distintos sectores de la sociedad valoran el rumbo del país y el desempeño del gobierno. La información presentada a continuación permite identificar tendencias de opinión y constituye un insumo relevante para el análisis del clima político y social vigente.

SÍNTESIS INTERPRETATIVA DE LOS HALLAZGOS

Gobierno en el centro, oposición:

Exigencias ciudadana en clave democrática

En líneas generales, los resultados de la encuesta evidencian una ciudadanía exigente y altamente politizada, con una mirada crítica sobre el rumbo del país, pero también con espacios de reconocimiento hacia el liderazgo del presidente Santiago Peña y las instituciones que han sabido conservar cierta legitimidad social.

Si bien la percepción sobre la situación general del país y la economía sigue siendo mayoritariamente negativa, esto no se traduce automáticamente en un rechazo frontal al gobierno. Por el contrario, la imagen del presidente Santiago Peña se mantiene dividida, con una porción relevante de la ciudadanía que valora positivamente su figura y su gestión, en especial en los sectores donde se perciben avances en infraestructura, orden institucional y control económico. A dos años de haber asumido, Peña conserva un nivel de respaldo que le permite seguir ejerciendo con liderazgo el rol de conducción del Ejecutivo, aún en un contexto social complejo y con una ciudadanía altamente demandante.

Este escenario debe ser leído no como un desgaste irreversible, sino como una señal de madurez democrática, donde el voto de confianza no se da por garantizado, pero tampoco se retira sin evaluación justa. En ese marco, el gobierno tiene la oportunidad de consolidar su legitimidad a través de hechos concretos, resultados visibles y una comunicación más cercana a las demandas ciudadanas.

En contraste, el Congreso Nacional se presenta como una de las instituciones con mayor nivel de desconfianza, tanto la Cámara de Diputados como la de Senadores. Los niveles de imagen negativa superan con creces a los positivos, lo cual refleja un desprestigio estructural del Poder Legislativo, que sigue siendo percibido como lejano a las preocupaciones reales de la ciudadanía y alejado de los valores de transparencia y eficiencia que la población exige.

Al observar la confianza institucional, destacan positivamente fuerzas como la Policía Nacional —en especial el grupo LINCE—, las Fuerzas Armadas y la Iglesia Católica, que se posicionan como referentes de orden, estabilidad y cohesión. Esto demuestra que, en un escenario de exigencia y evaluación crítica, la sociedad sigue reconociendo el rol de ciertas instituciones que se perciben como protectoras del interés común.

Finalmente, en el ámbito opositor, los liderazgos se encuentran fragmentados y sin una figura hegemónica clara. Aunque algunos referentes como Miguel Prieto o Katty González logran destacarse, la oposición no termina de construir una alternativa cohesionada, y buena parte de la ciudadanía no logra identificar un liderazgo opositor claro. Esto refuerza la posición del oficialismo como única fuerza con capacidad real de conducción y organización a escala nacional, en un escenario donde los desafíos no son menores, pero donde el gobierno sigue teniendo la iniciativa política.

FICHA TÉCNICA Y CARACTERÍSTICA DE LA MUESTRA

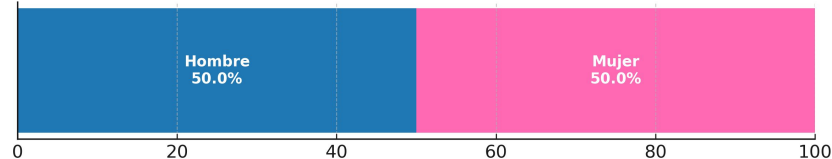
FICHA TÉCNICA *(Tronco común)*

Encuesta Nacional CIIS – julio/agosto 2025 CUESTIONARIO CORE

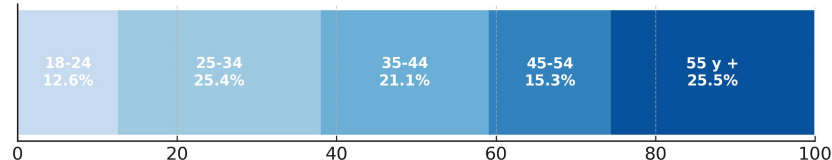
Universo	Población paraguaya 18+
Muestra	2.400 casos efectivos
Cobertura	Nacional, proporcional por departamento
Muestreo	Probabilístico, estratificado (zona, edad, sexo, NSE)
Trabajo de Campo	11/07 – 11/08/2025
Instrumento	Cuestionario online (15 min)
Error muestral	±2,0% (95% confianza)

CARACTERÍSTICAS DE LA MUESTRA

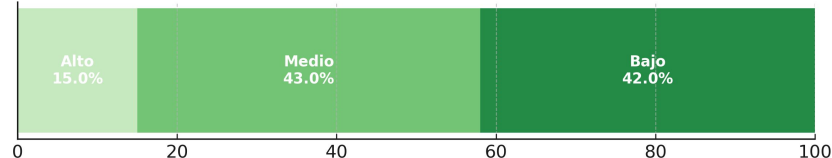
Distribución por sexo



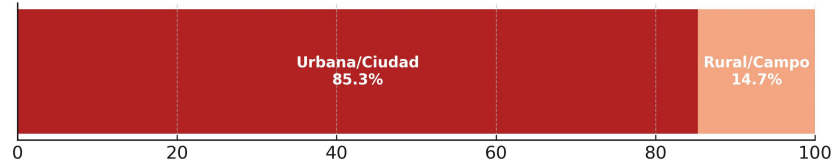
Distribución por edad



Distribución por nivel socioeconómico

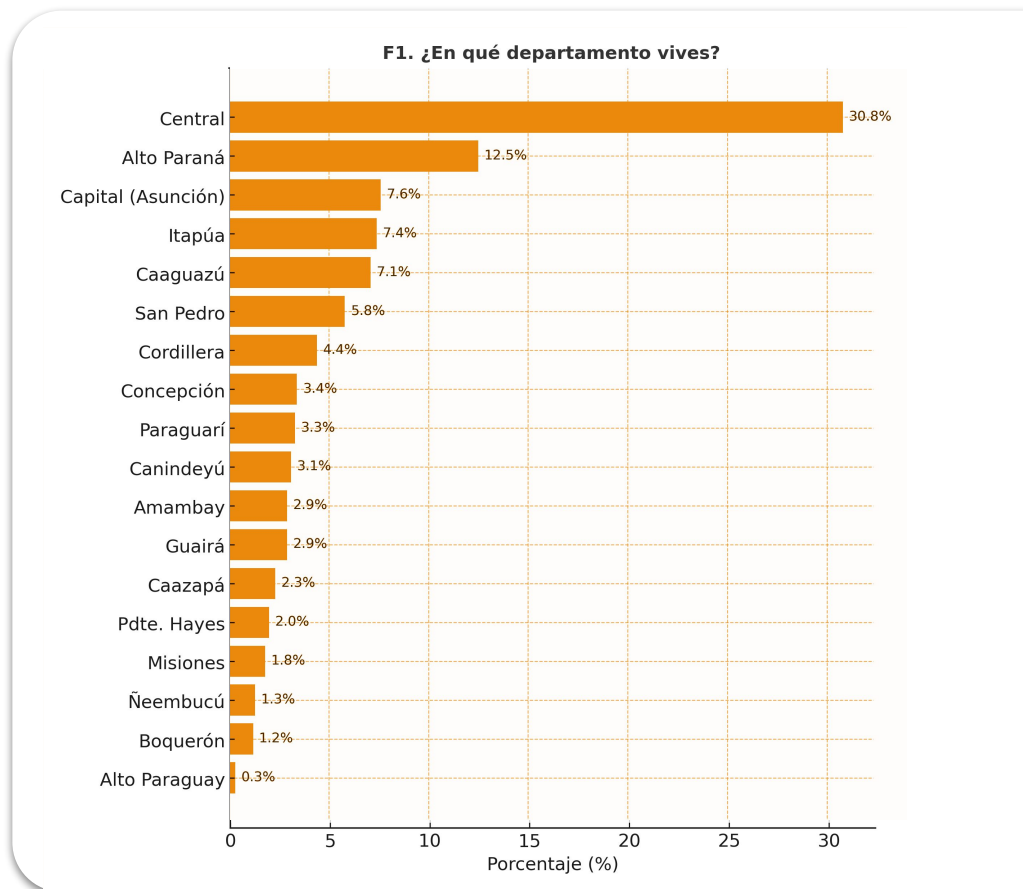


Distribución por zona de residencia



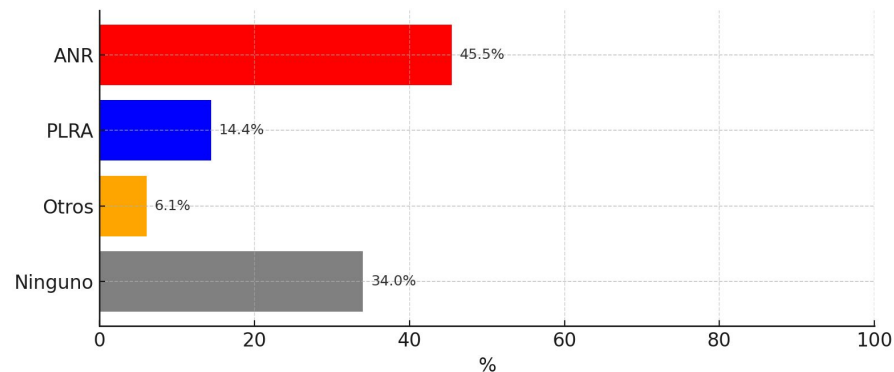
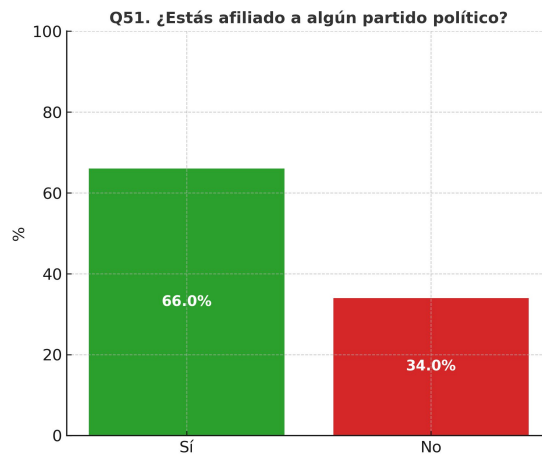
Base: 2400 casos

CARACTERÍSTICAS DE LA MUESTRA



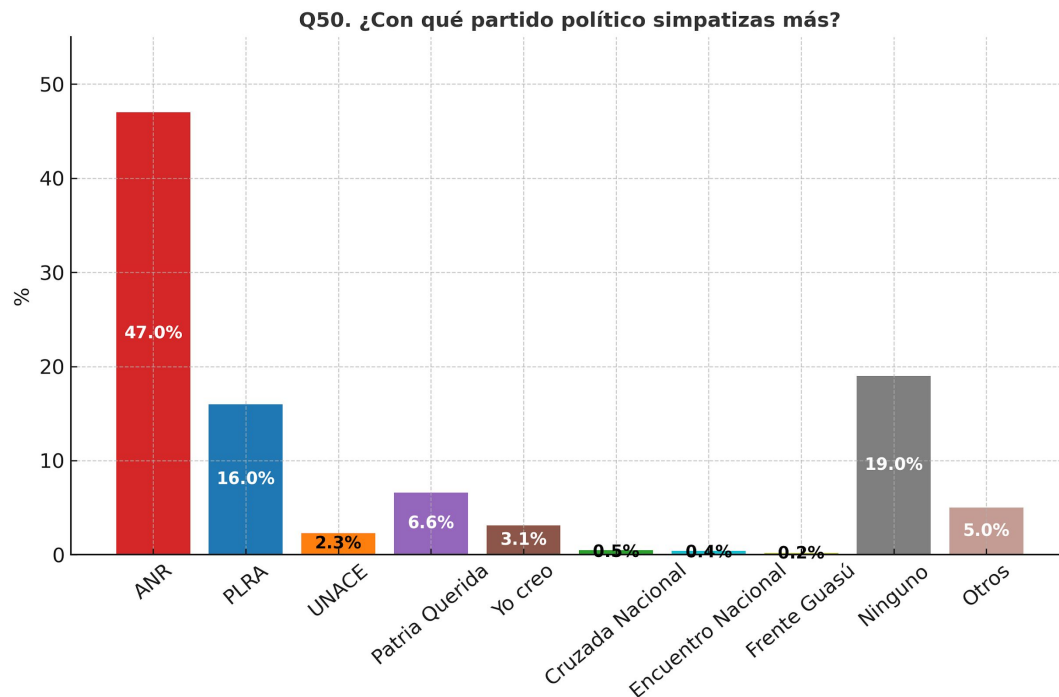
Base: 2400 casos

AFILIACIÓN POLÍTICA



Base: 2400 casos

SIMPATÍA POLÍTICA



Base: 2400 casos

PRINCIPALES HALLAZGOS



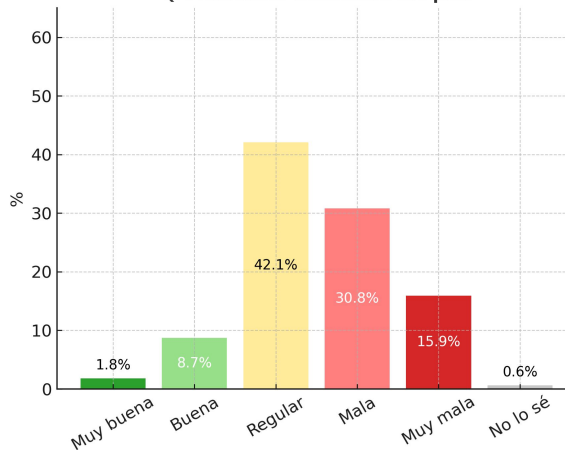
EVALUACIÓN DE LA **SITUACIÓN** **NACIONAL**

DEL 1 AL 5

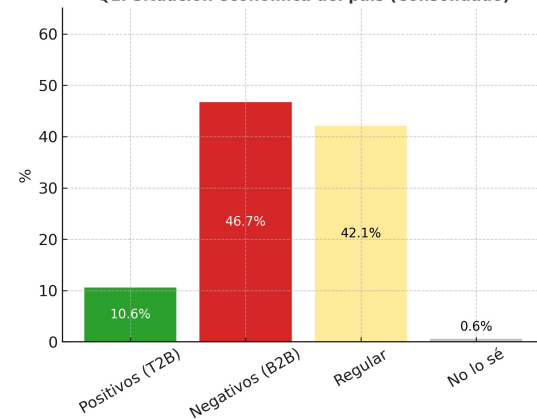
Siendo 1 muy mala
y 5 muy buena

¿Cómo califica la situación
económica de país?

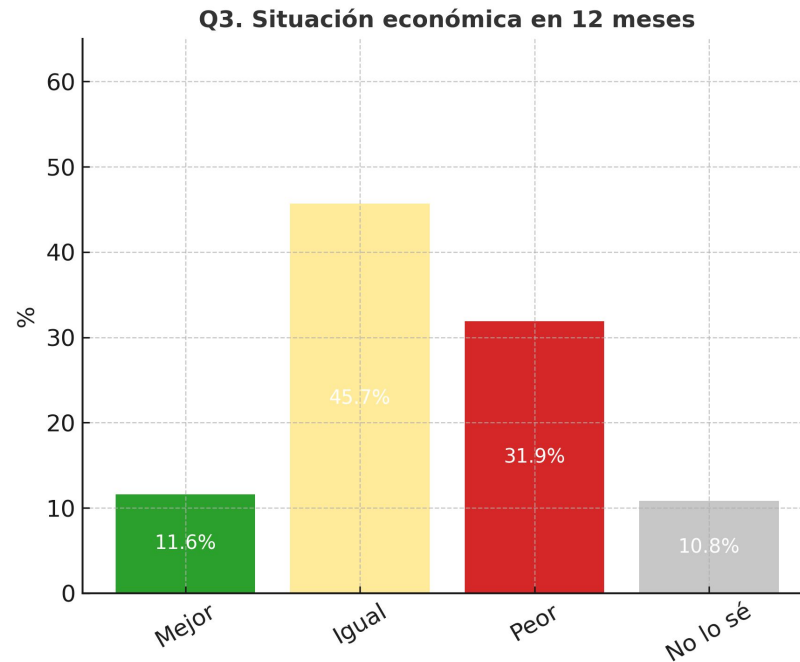
Q1. Situación económica del país



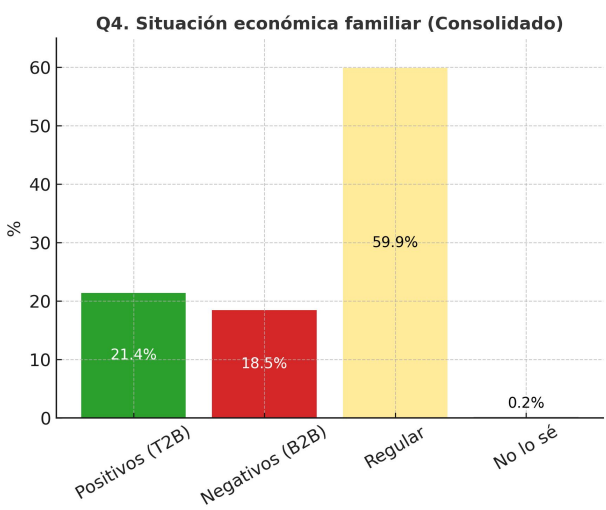
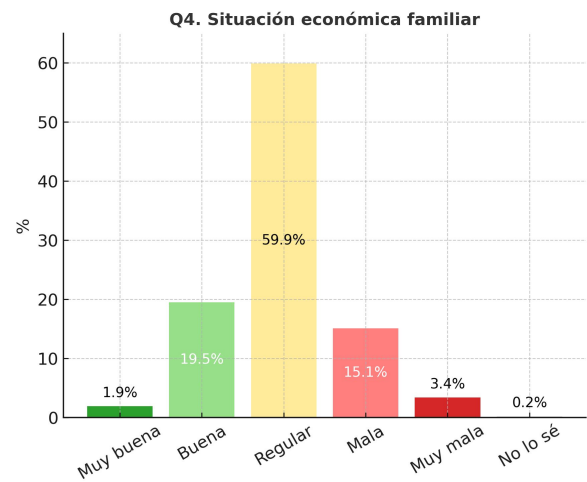
Q1. Situación económica del país (Consolidado)



**¿Cómo crees que
será la situación
económica
del país en los
próximos 12 meses?**

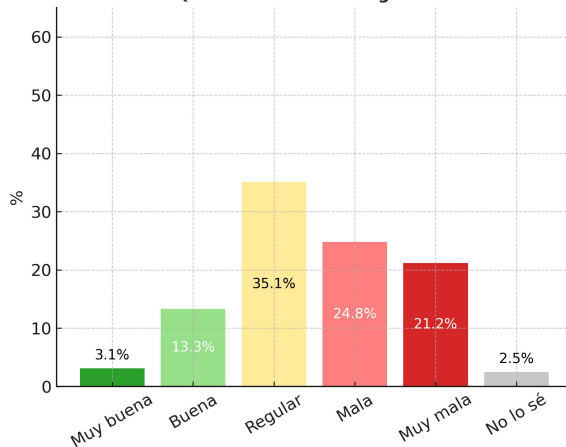


**Q4. ¿Cómo evalúas
la situación
económica
tuya y de tu
familia?**

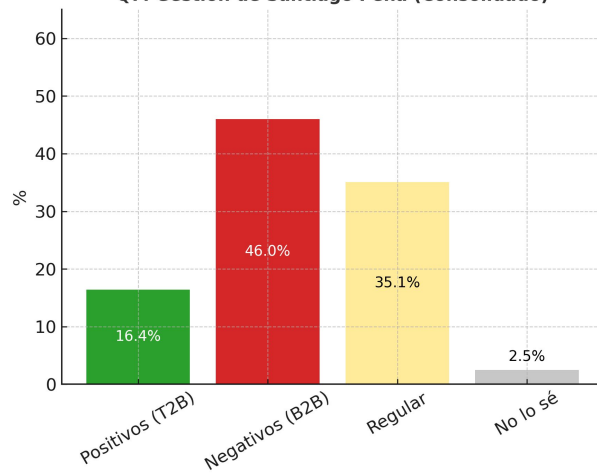


Q7. ¿Cómo evalúas la gestión del Presidente Santiago Peña?

Q7. Gestión de Santiago Peña



Q7. Gestión de Santiago Peña (Consolidado)



Evaluación de la situación nacional

A dos años del inicio del mandato de Santiago Peña, la ciudadanía mantiene expectativas moderadas y exigencias elevadas. Aunque persiste una percepción económica mayoritariamente crítica (menos del 30% califica la situación actual como buena o muy buena), el gobierno ha logrado sostener una base de apoyo firme en un contexto regional e internacional desafiante.

La proyección a 12 meses refleja una ciudadanía cautelosa, más inclinada a pensar que la situación se mantendrá igual o podría empeorar, lo que evidencia el nivel de escepticismo generalizado ante los procesos económicos. Sin embargo, estos datos también indican un importante margen de oportunidad para que el gobierno consolide su rumbo y capitalice mejoras futuras.

A nivel personal, la situación económica de los hogares es percibida con algo más de optimismo que la nacional, lo que sugiere que las políticas públicas han logrado cierto efecto amortiguador frente a un entorno complejo.

Respecto a la imagen del presidente Santiago Peña, el electorado se encuentra dividido. El 28,3% manifiesta una imagen positiva, mientras que el 46,2% expresa una evaluación negativa. Esta distribución reafirma la centralidad política del mandatario y su protagonismo como figura polarizadora en el escenario nacional.

La calificación promedio de su gestión se sitúa en un nivel intermedio (3 sobre 5), lo que, más que una desaprobación abierta, refleja una ciudadanía atenta y exigente con su conducción, rasgo propio de democracias con alta participación política.



IMAGEN DE
FIGURA POLÍTICA

**Imagen de figuras políticas
+ porcentaje de encuestados
que dicen desconocerlas**
Por favor, califique la imagen
que tiene de estas figuras
políticas...

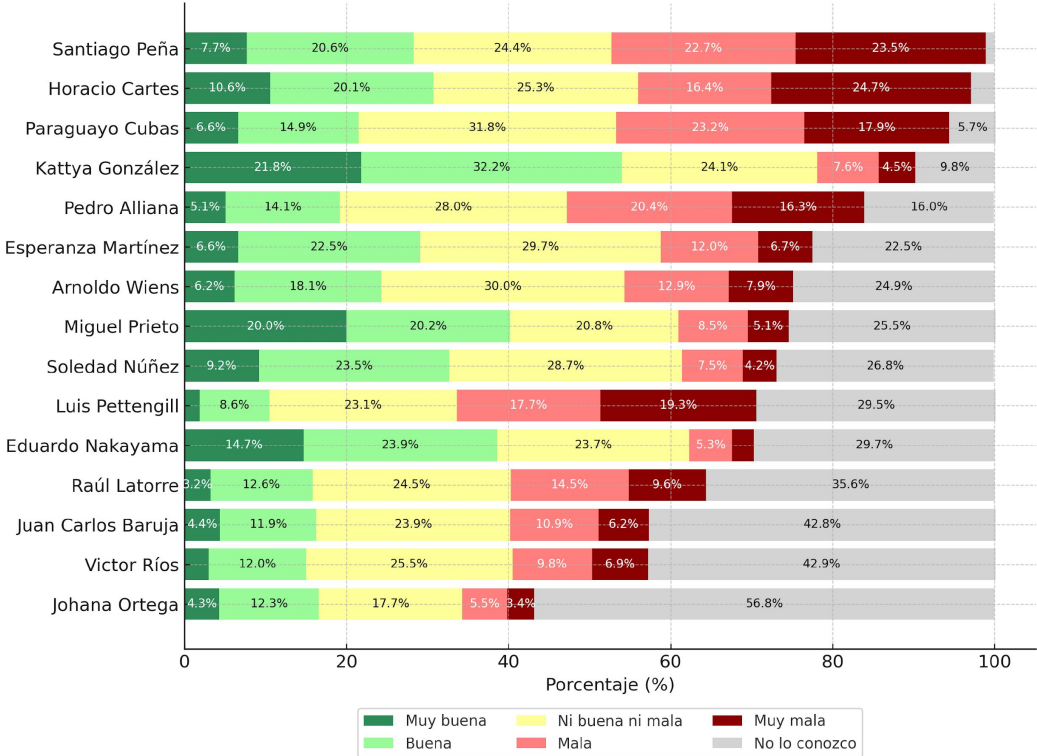


Imagen de figuras políticas + porcentaje de encuestados que dicen desconocerlas

Por favor, califique la imagen que tiene de estas figuras políticas...

FIGURAS ALTAMENTE CONOCIDAS

Entre las figuras medidas, Cartes es el colorado con mejor imagen positiva (30,7%), aunque con fuerte rechazo (41,1%). Peña enfrenta el mayor nivel de rechazo (46,2%), reflejo de los costos de gestión. Katty González lidera el ranking con 54% de imagen positiva, muy por encima de todos los colorados y con bajo rechazo. Cubas y Alliana muestran apoyos más limitados y altos niveles de rechazo o desconocimiento.

Políticos altamente conocidos por la ciudadanía
(nivel de desconocimiento menor o igual al 20%)

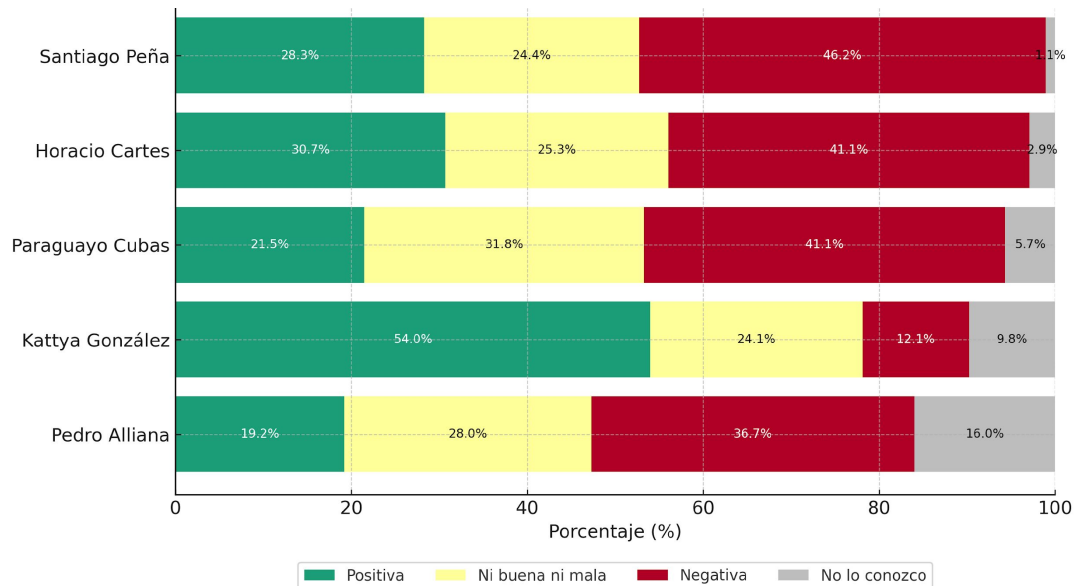


Imagen de figuras políticas + porcentaje de encuestados que dicen desconocerlas

Por favor, califique la imagen que tiene de estas figuras políticas...

FIGURAS MEDIANAMENTE CONOCIDAS

Este gráfico reúne a figuras con nivel de conocimiento medio, donde destacan Miguel Prieto y Eduardo Nakayama con las valoraciones positivas más altas y bajos niveles de rechazo. Soledad Núñez también se posiciona con saldo favorable, mientras que Pettengill y Latorre enfrentan mayor debilidad por bajo apoyo o alto desconocimiento.

Políticos medianamente conocidos por la ciudadanía
(nivel de desconocimiento de entre el 21% y el 40%)

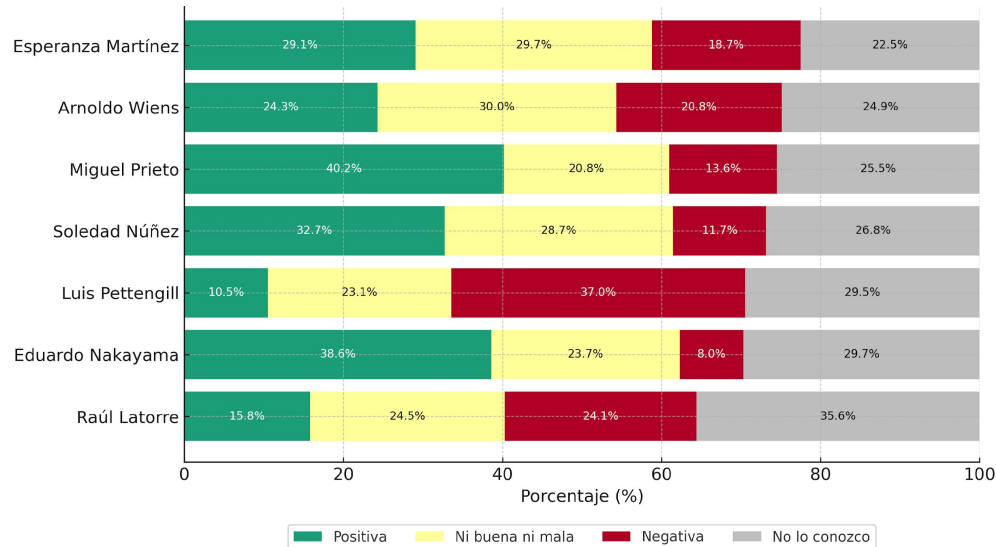
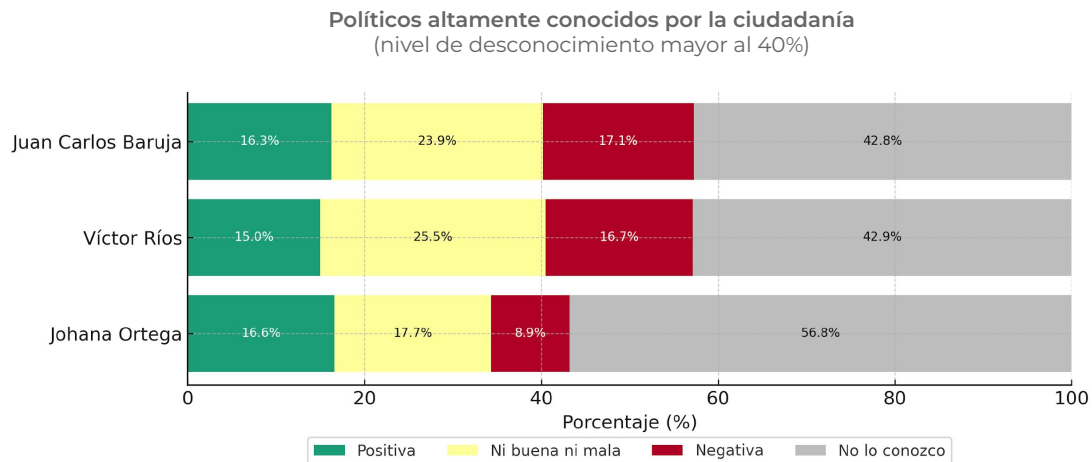


Imagen de figuras políticas + porcentaje de encuestados que dicen desconocerlas

Por favor, califique la imagen que tiene de estas figuras políticas...

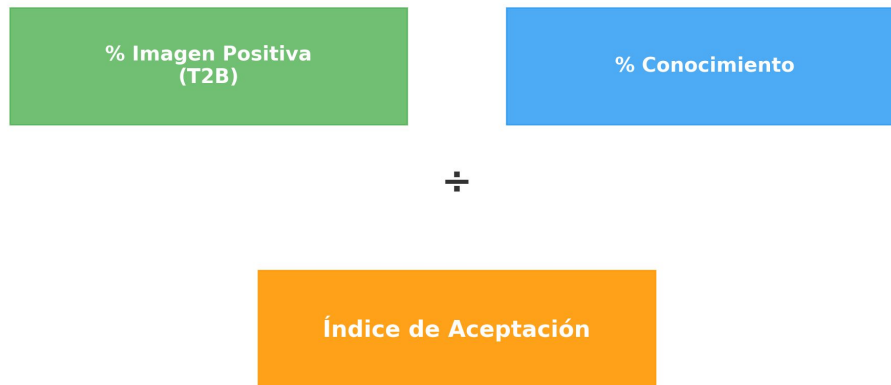
FIGURAS POCO CONOCIDAS

Este gráfico muestra a las **tres figuras políticas más desconocidas**, entre las que se midieron: Johana Ortega (56,8%), Juan Carlos Baruja (42,8%) y Víctor Ríos (42,9%). En todos los casos, las valoraciones positivas y negativas son reducidas, lo que indica que su posicionamiento público aún es incipiente y que su imagen depende en gran medida de ampliar visibilidad.



ÍNDICE DE ACEPTACIÓN PONDERADO POR CONOCIMIENTO.

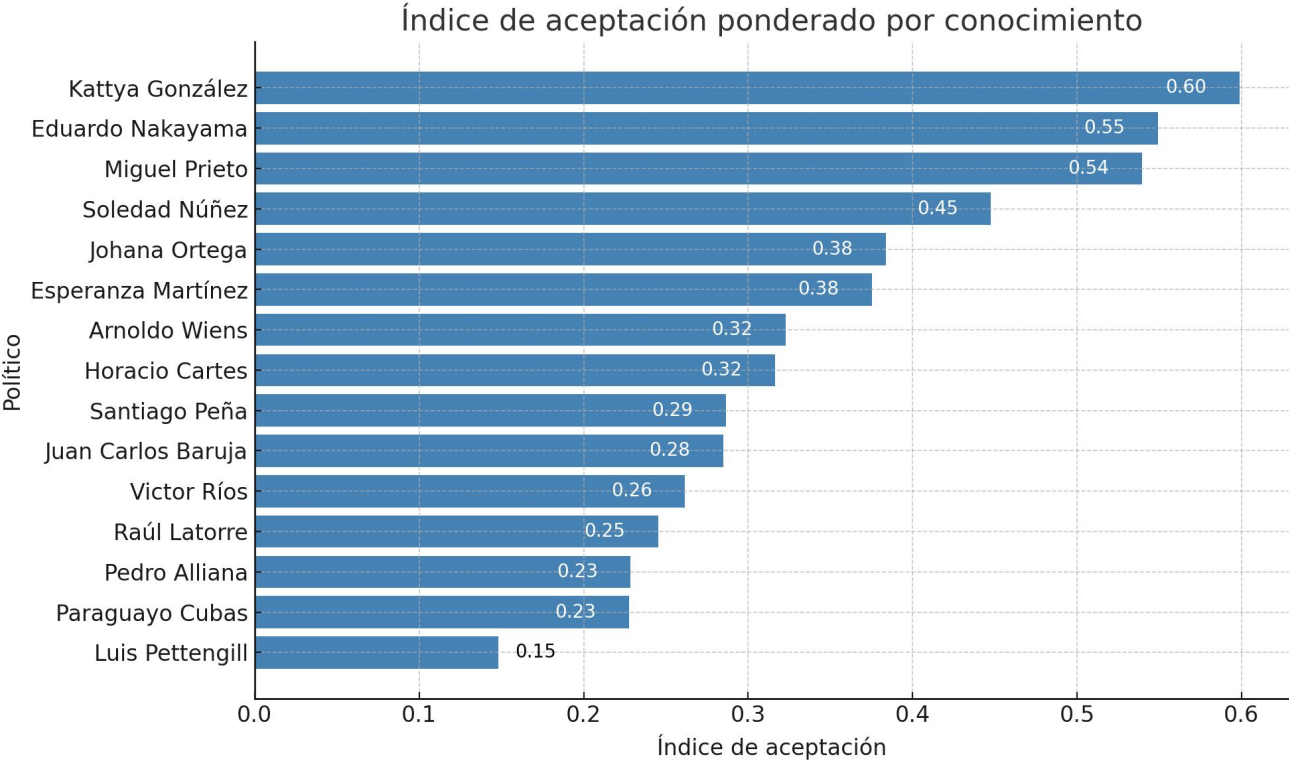
Cómo se calcula el Índice de Aceptación



ÍNDICE DE ACEPTACIÓN PONDERADO POR CONOCIMIENTO

Se visualiza quién capitaliza mejor su nivel de conocimiento en términos de imagen positiva.

$$\text{Índice de aceptación} = \frac{\% \text{ Imagen Positiva (T2B)}}{\% \text{ Conocimiento}}$$



ÍNDICE DE ACEPTACIÓN PONDERADO POR CONOCIMIENTO

Cómo se calcula

Santiago Peña

- Imagen positiva (T2B): 28,3%
- Conocimiento total: 98,9% (solo 1,1% dijo “no lo conoce”)
- Índice = $28,3 \div 98,9 \approx 0,29$

De cada 10 que lo conocen, menos de 3 lo evalúan positivamente.

Kattya González

- Imagen positiva (T2B): 54,0%
- Conocimiento total: 90,2%
- Índice = $54,0 \div 90,2 \approx 0,60$

De cada 10 que la conocen, 6 la valoran de manera positiva.

Lectura comparada

Peña: es casi universalmente conocido, pero su índice muestra que **su aceptación proporcional es baja**.

Kattya: tiene menor nivel de conocimiento que Peña, pero quienes la conocen tienden a **valorarla positivamente en mayor proporción**.

ÍNDICE DE ACEPTACIÓN PONDERADO POR CONOCIMIENTO.

¿Qué muestra el gráfico?

El gráfico compara a distintos políticos según un **índice de aceptación**. Este índice busca responder a una pregunta simple: *“De todas las personas que conocen a un político, ¿qué proporción lo valora positivamente?”*

¿Cómo se construyó el índice?

1. **Imagen positiva (T2B):** porcentaje de personas que tienen una buena opinión del político.
2. **Conocimiento total:** porcentaje de personas que lo conocen (100% menos los que dijeron “no lo conozco”).
3. **Índice de aceptación:** se obtiene dividiendo la imagen positiva entre el conocimiento.

Ejemplo sencillo:

- Si un político tiene 40% de imagen positiva y 80% de conocimiento, su índice será $40 \div 80 = 0,50$.
Eso significa que, de cada 10 personas que lo conocen, 5 lo valoran positivamente.

El gráfico no mide solo popularidad (conocimiento) ni solo simpatía (imagen positiva), sino **qué tan bien se traduce el conocimiento en aceptación positiva**.

Principal referente
de la oposición hoy
en Paraguay Abierta -
Espontánea

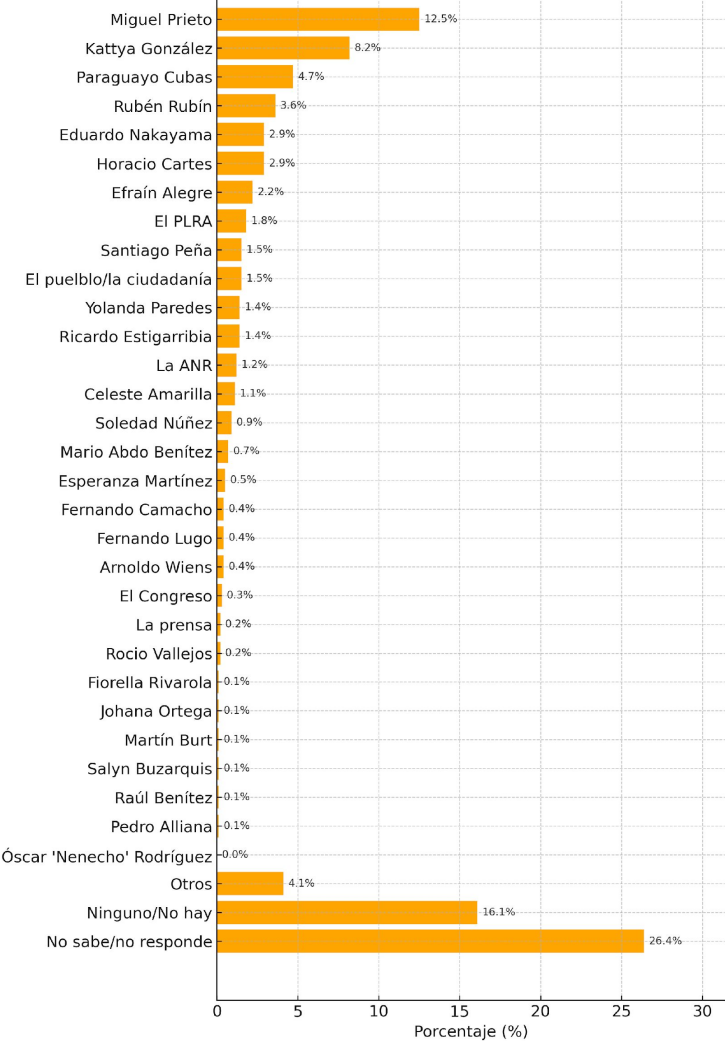


Imagen de figuras políticas

En el plano opositor, destacan Katty González, Miguel Prieto y Eduardo Nakayama como los dirigentes con mejor imagen entre quienes los conocen. Esto sugiere que existe un electorado crítico que valora figuras que se posicionan con firmeza, aunque sus niveles de conocimiento aún no alcanzan una masividad nacional.

En el oficialismo, Horacio Cartes continúa generando reacciones intensas, con niveles de polarización altos tanto en imagen positiva como negativa, lo que confirma su peso estructural en la política nacional.

El presidente Peña mantiene una imagen dividida, pero consolidada, lo cual coincide con los resultados sobre su gestión. Su visibilidad y centralidad lo mantienen como el actor clave del proceso político, capaz de incidir en el clima general de opinión pública.

Algunos dirigentes presentan niveles de desconocimiento elevados, como Johana Ortega o Luis Pettengill, lo que evidencia un déficit de posicionamiento a nivel nacional en ciertos sectores opositores.

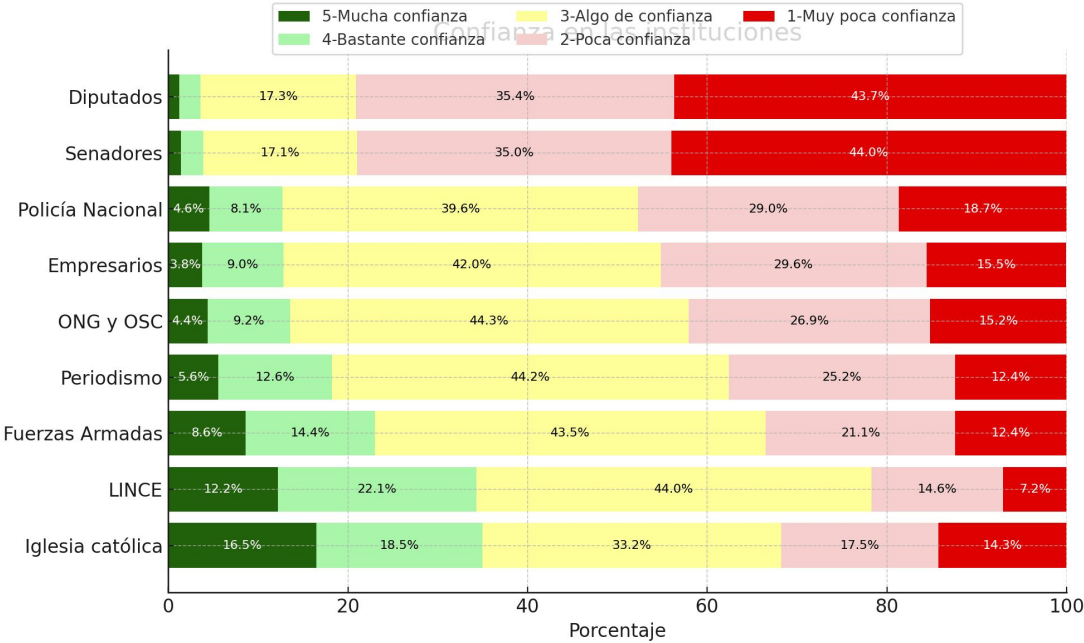
En cuanto al liderazgo opositor, Miguel Prieto se ubica al frente, seguido por Katty González. También aparecen menciones relevantes a Paraguay Cubas y Rubén Rubín. No obstante, un dato llamativo es la alta proporción de personas que declara no ver a ningún referente claro de la oposición (16,1%) o que no sabe (26,4%), lo que muestra un campo abierto para la consolidación de liderazgos.



CONFIANZA EN
INSTITUCIONES

Confianza en instituciones
Pensando en la confianza que
te genera las instituciones,
del 1 al 5.

¿Cuál es tu nivel de confianza
en...?



Confianza en instituciones

Las instituciones mejor valoradas por la ciudadanía son los grupos de élite operativa como la Unidad LINCE, las Fuerzas Armadas y la Iglesia Católica, que conservan altos niveles de confianza.

La Policía Nacional, aunque en niveles moderados, mantiene una percepción relativamente favorable dentro del conjunto institucional, especialmente en comparación con otras instancias del Estado.

El Congreso Nacional, tanto en su cámara de Senadores como de Diputados, concentra los niveles más altos de desconfianza, con un B2B (Bottom 2 Boxes) superior al 79%. Esto confirma un fuerte distanciamiento de la ciudadanía con respecto a la clase política parlamentaria.

En una franja intermedia se ubican actores como ONGs, empresarios, el periodismo y el Congreso como institución general, que reflejan un cuadro institucional donde la legitimidad se encuentra en tensión, salvo en aquellas entidades que logran demostrar eficacia, cercanía o autoridad moral.

QUIÉNES SOMOS
CIIS

El **CIIS** es una **asociación civil sin fines de lucro** fundada en **2016** en **Asunción**. Trabajamos en **investigación aplicada en ciencias sociales** para generar **evidencia útil** que mejore decisiones **públicas y privadas**. Combinamos rigor metodológico con productos claros para decisores, comunidad académica y sociedad civil.

Líneas de trabajo

- **Investigación aplicada y encuestas.**
- **Proyectos con socios.** Colaboraciones con **universidades, fundaciones y organizaciones de la sociedad civil (OSC)**
- **Vinculación académica.**

Capacidades

- **Diseño metodológico:** cuestionarios, muestreo, pilotos y protocolos de calidad.
- **Estudios cuantitativos y cualitativos:** tracking, encuestas ad-hoc, **entrevistas en profundidad** y **grupos focales**.
- **Análisis y comunicación:** procesamiento, **ponderación**, visualizaciones, **informes ejecutivos** y anexos técnico.s
- **Gestión responsable de datos:** consentimiento informado, anonimización y resguardo seguro.
- **Trabajo interdisciplinario:** articulación con redes académicas y organizaciones de la sociedad civil.

Más información y publicaciones: ciis.org.py

QUIÉNES HACEMOS EL CIIS



CIIS

Centro Interdisciplinario
de Investigación Social



Fernando Martínez

Dr. en Ciencias Sociales
(Universidad de Buenos Aires)

Director del CIIS



José Tomás Sánchez

Ph.D. en Gobierno
(Universidad de Cornell)

Miembro fundador e investigador senior



Alejandra Najenson

Mg. en Sociología y Estadística
(École des Hautes Études en Sciences Sociales)

Directora de investigación



Ignacio González Bozzolazco

Dr. en Ciencias Sociales
(Universidad de Buenos Aires)

Miembro fundador e investigador senior

MUCHAS GRACIAS

